



**Pacto de las Alcaldías
para el Clima y la Energía
EUROPA**



Aumentar la resiliencia mediante la adaptación a escala local

 **Informe final del Policy Support Facility**



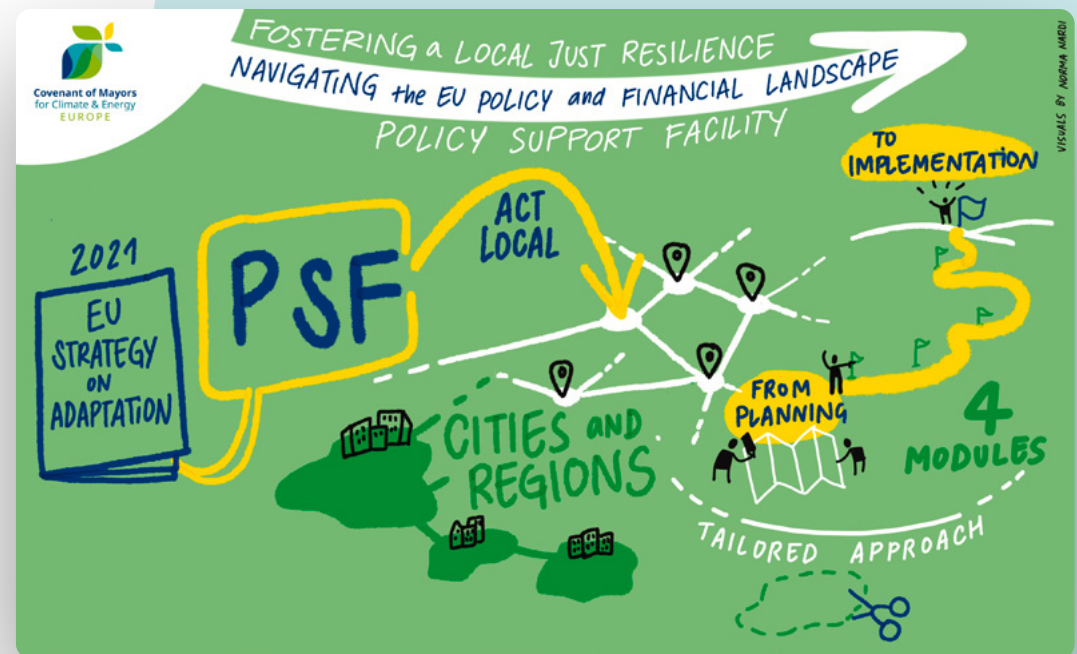
POLICY SUPPORT FACILITY

From planning to implementation
of adaptation actions at local level



Sobre el Policy Support Facility

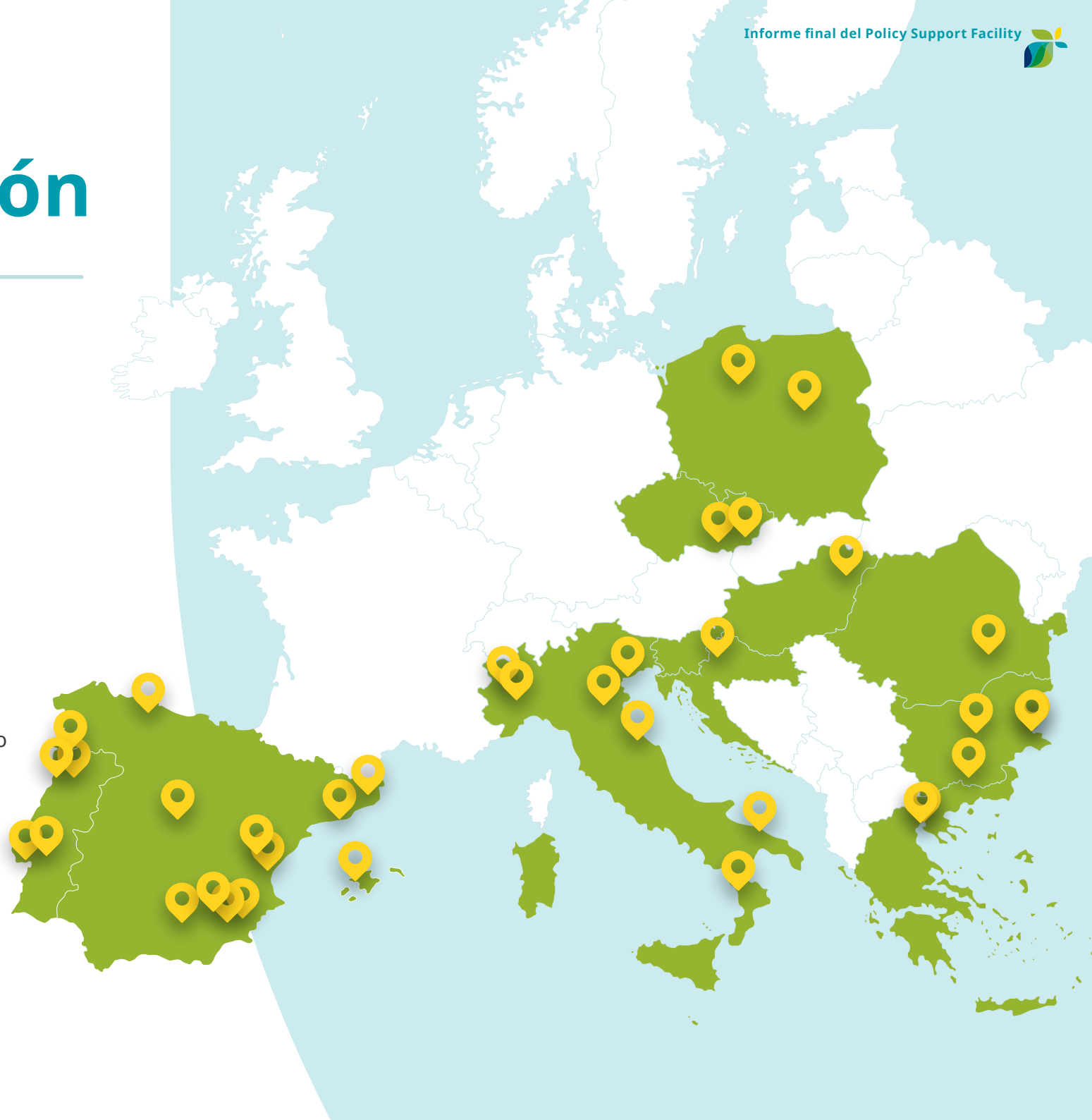
En 2021, la Estrategia de Adaptación de la UE destacó que las medidas de adaptación más eficaces se adoptan a nivel local. Por ello, la Comisión Europea puso en marcha un programa llamado “Policy Support Facility”, en el marco del Pacto de los Alcaldes – Europa, para ayudar a las autoridades locales y regionales a desarrollar y aplicar medidas de adaptación al cambio climático, haciendo especial hincapié en pasar de la fase de planificación a la de ejecución.



Introducción

Durante los dos últimos años, el Policy Support Facility (PSF) del Pacto de los Alcaldes ha trabajado con ciudades de toda Europa para darles soporte a aplicar medidas de adaptación al cambio climático.

El PSF, un programa piloto de dos años que se desarrolló entre 2022 y 2023, tomó forma a lo largo de cuatro módulos. A través de una serie de talleres nacionales que reunieron a autoridades locales de 12 Estados miembros, oportunidades de intercambio entre pares y conocimientos técnicos, las autoridades regionales y locales de toda Europa recibieron asistencia personalizada para desarrollar y aplicar medidas de adaptación, lo que las situó en la senda hacia una mayor resiliencia al cambio climático.



Este informe sintetiza los principales aprendizajes de los dos años de este programa y se desarrolla en cuatro áreas temáticas. Desde la **financiación** y la **resiliencia justa** hasta la **regeneración de la naturaleza** y la **reducción del riesgo de catástrofes**, en este informe interactivo tendrá acceso a recursos como estudios de casos, podcasts y seminarios web que profundizan en las experiencias de las ciudades a lo largo de su recorrido para reforzar su resiliencia climática y aplicar medidas de adaptación.

4

Áreas
temáticas

12

Estados
Miembros

36

Ciudades
han Recibido
Soporte
Técnico

10

Ciudades
involucradas en
Intercambio de
conocimientos

250+

Autoridades
locales tomaron
parte en
12 talleres
nacionales

Reducción del riesgo de catástrofes



 Haz clic en las chinchetas

Reducción del riesgo de catástrofes

La tasa de catástrofes relacionadas con el clima va en aumento. En comparación con los 20 años anteriores, estos fenómenos climáticos **casi se han duplicado**, agravando aún más las desigualdades existentes dentro de los países y entre ellos. En toda Europa, los fenómenos climáticos extremos y las catástrofes naturales están afectando a ciudades y regiones con episodios de sequías, incendios forestales, olas de calor, tormentas y lluvias torrenciales. Los meses de verano de 2023 fueron los más calurosos jamás registrados, lo que demuestra que es más probable que se produzcan catástrofes de este tipo en el futuro.

Cuando se producen catástrofes relacionadas con el clima, suelen ser las comunidades más vulnerables las que más sufren y, a menudo, son estos grupos los que tienen menos capacidad para adaptarse a ellas. Pero no sólo hay costes sociales, los desastres climáticos también tienen un precio económico. Entre 1980 y 2022, los fenómenos extremos relacionados con el clima causaron **pérdidas económicas estimadas en 650 000 millones de euros en los Estados Miembros de la UE**, de los cuales 59 400 millones en 2021 y 52 300 millones solo en 2022. Esto hace imperativo que las comunidades de toda Europa dispongan de los recursos que necesitan para reducir sus vulnerabilidades y su exposición a los riesgos. Las medidas de prevención y los planes de crisis pueden ayudar a reducir el impacto social y financiero de las catástrofes climáticas. La elaboración de planes de trabajo que los gobiernos locales y las organizaciones comunitarias puedan utilizar para responder a las catástrofes relacionadas con el clima puede contribuir a garantizar que los habitantes de una ciudad, en particular los más vulnerables, estén preparados.

En el contexto de la acción climática, las ciudades y las regiones desempeñan un papel fundamental en el desarrollo de la resiliencia. Esto significa poner en marcha acciones que hagan que las infraestructuras urbanas y regionales sean más resilientes a estos fenómenos y reducir los daños cuando se produzcan, incluidas tanto las pérdidas económicas como las víctimas.

Esto requiere capacidades técnicas, de las que no todas las ciudades disponen, y que el Policy Support Facility pretendía abordar. En el marco del programa PSF, 13 ciudades y regiones recibieron apoyo de expertos en reducción del riesgo de catástrofes para aumentar su resiliencia urbana a los fenómenos extremos mediante la aplicación de medidas de adaptación.

Desde las medidas de control de inundaciones en Asti (Italia) hasta los refugios climáticos de Valencia (España), consulte los estudios de caso de estas ciudades para saber cómo aplicar estas medidas de reducción del riesgo de catástrofes en su propia comunidad.

“No hablamos de cambio climático, sino de crisis climática. Pensemos globalmente y actuemos localmente. Trabajemos a nivel regional y municipal para aportar soluciones concretas.”

Evangelos Gerasopoulos

Director del Instituto de Investigación sobre Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible del Observatorio Nacional de Atenas
(Taller nacional del PSF en Grecia – Adaptación al cambio climático: Retos y perspectivas)



Más recursos



WEBINAR

Fostering a local just resilience – part 2 – Reducing the risk of disasters



PODCAST

Ion Sola Torralba on Assessing adaptation, Marzo 2023

Thessaloniki adapts, Junio 2023


Barrelling forward in Debrecen, Noviembre 2023

Mining for Inspiration, Enero 2024

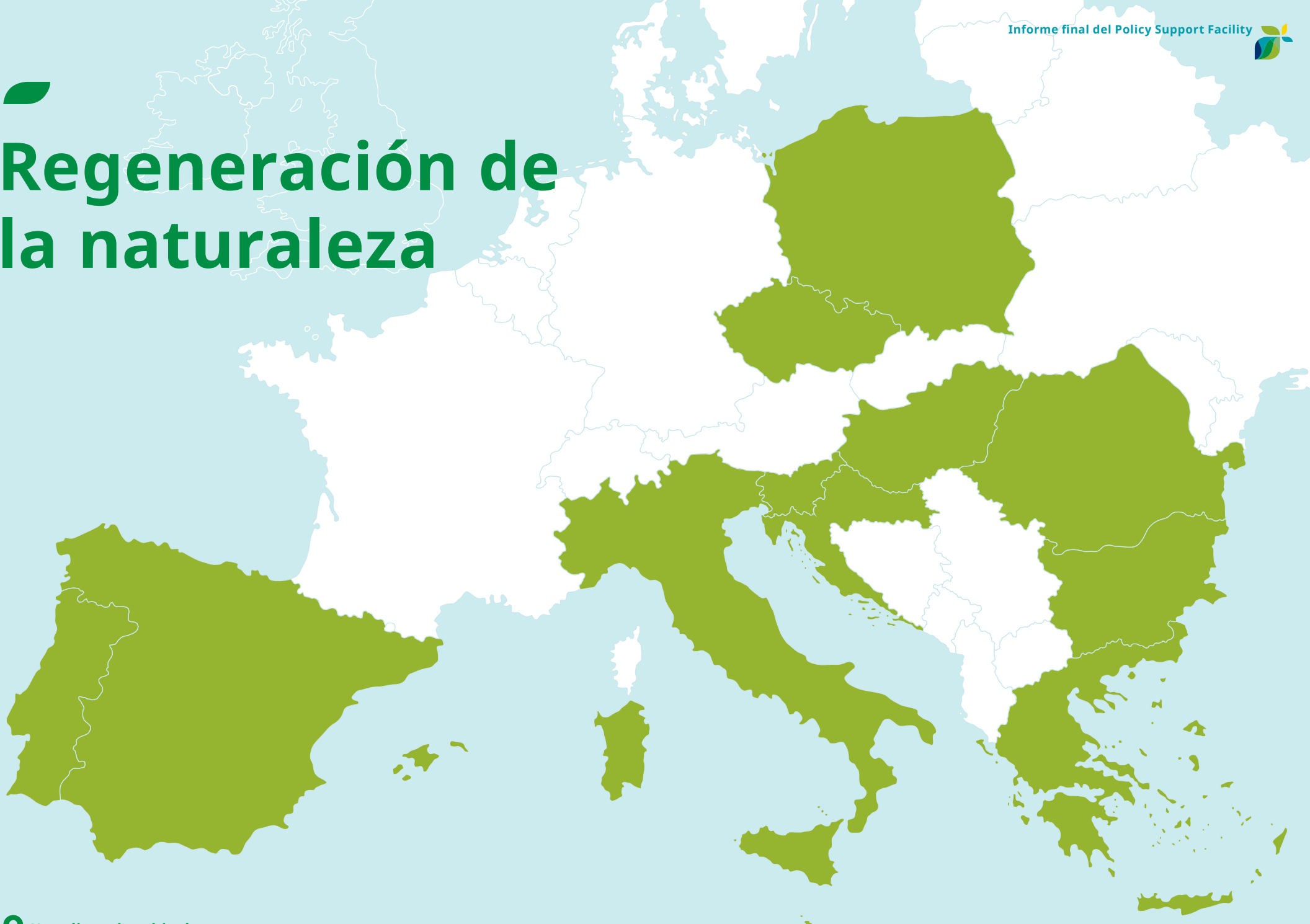


IN THE NEWS

Accelerating adaptation in cities to reduce climate risks – Marzo 2023, The Mayor.eu



Regeneración de la naturaleza



 Haz clic en las chinchetas

Regeneración de la naturaleza

La regeneración de la naturaleza y las soluciones ecológicas son importantes medidas de adaptación por los muchos beneficios que pueden aportar a distintos sectores. Entre ellos figuran la mitigación del cambio climático, la protección de la biodiversidad, la reducción del ruido y la participación ciudadana. La Estrategia de Adaptación de la UE define la infraestructura azul y verde como una “solución sin arrepentimiento” que “proporciona simultáneamente beneficios ambientales, sociales y económicos y ayuda a aumentar la resiliencia climática”.

Sin embargo, según la Comisión Europea, **el 81% de los hábitats de la UE están en mal estado** y necesitan restauración. Por otro lado, cada euro invertido en esfuerzos de restauración de la naturaleza añade entre **8 y 38 euros en beneficios**. Por eso es necesario actuar con urgencia para permitir una recuperación de la biodiversidad y una regeneración de la naturaleza sostenidas y a largo plazo. El acuerdo entre las distintas partes interesadas en torno a las grandes ambiciones de la Ley de Restauración de la Naturaleza demuestra la urgencia de abordar esta cuestión a nivel de la UE, incluida la no pérdida de espacios verdes urbanos para 2030 y un aumento del 5% en los entornos urbano para 2050.

Aún así, restaurar la naturaleza y desarrollar soluciones naturales en un contexto urbano no siempre es fácil. Si se aplican erróneamente pueden producirse **una serie de consecuencias negativas** como (i) pasar por alto los derechos de los pueblos indígenas y de las comunidades vulnerables, (ii) distribuir injustamente los beneficios, (iii) fomentar la agricultura industrial y la plantación de monocultivos, (iv) apropiarse de tierras, (v) desplazar comunidades y (vi) no contribuir a la biodiversidad y la integridad de los ecosistemas.

Para evitar estos problemas, se necesita apoyo técnico para garantizar que este proceso sea justo e impulse la transición local hacia la resiliencia. Centrarse en la aplicación local puede incluso impulsar la replicación de las medidas tomadas y una amplificación de sus efectos. Con el apoyo del PSF, 12 ciudades, con la ayuda de expertos, emprendieron acciones para aplicar medidas basadas en la naturaleza, incluida la restauración de los recursos naturales existentes y su mejora para crear una red urbana verde. Desde corredores ecológicos en Bydgoszcz (Polonia) hasta la plantación de árboles en Setúbal (Portugal), déjese inspirar por una serie de casos de estudio centrados en la regeneración de la naturaleza en sus comunidades.

“Las soluciones naturales desempeñan un papel especialmente importante a la hora de afrontar los retos climáticos. La conservación y el desarrollo de sistemas verdes urbanos allanan el camino para alcanzar los objetivos comunes de una sociedad con bajas emisiones de carbono.”

Reneta Koleva

Viceministra de Medio Ambiente y Agua

(Taller nacional del PSF en Bulgaria – „Integración de medidas de mitigación y adaptación para hacer frente al cambio climático“)



Más recursos



PODCAST

Teaming up to adapt, Octubre 2023



IN THE NEWS

Knowledge exchange to build resilience: what cities can learn from one another as they adapt to climate change Julio 2023, Comisión Europea



Resiliencia justa y bienestar



 Haz clic en las chinchetas

Resiliencia justa y bienestar

No basta con desarrollar medidas climáticas resilientes. Debemos asegurarnos de que los beneficios de las medidas de adaptación se repartan equitativamente y se limiten las desigualdades. Llevar a cabo una transición justa y garantizar el bienestar para todos es la única solución posible.

Aunque el cambio climático afecta a diferentes personas de diferentes maneras, las comunidades más vulnerables son las que corren un mayor riesgo de sufrir sus efectos negativos y tienen una **escasa capacidad para adaptarse a ellos**. Dado que la vulnerabilidad al cambio climático difiere de una región a otra, los efectos sobre las comunidades vulnerables deben tener en cuenta del contexto local. Esto significa tomar en cuenta los contextos físicos, económicos y sociales desde el planeamiento hasta la implementación.

No tener en cuenta la justicia a la hora de desarrollar medidas de adaptación puede tener consecuencias sociales onerosas. La falta de consideraciones de justicia y de los debidos procesos puede dar lugar a una **“mala adaptación”**, que puede redistribuir las cargas o incluso aumentar los riesgos para regiones o grupos.

Entonces, ¿cómo pueden los gobiernos locales asegurarse de que el elemento de justicia se tiene debidamente en cuenta a la hora de desarrollar medidas de adaptación y resiliencia? La resiliencia justa debe tenerse en cuenta desde el principio. Incluir las aportaciones de un grupo diverso de partes interesadas, en particular las más vulnerables, abordar las necesidades específicas procedentes de los grupos vulnerables más afectados por los impactos climáticos, y reconocer y respetar la diversidad es un buen punto de partida.

La perspectiva de la justicia puede y debe integrarse en las diferentes medidas de adaptación al cambio climático para garantizar su sostenibilidad social a largo plazo. En el marco del Policy Support Facility, 10 gobiernos locales y regionales han puesto en marcha acciones climáticas destinadas específicamente a mejorar la justicia climática y el bienestar de los más vulnerables. Desde una acción de transición justa en la región del Véneto (Italia) hasta la participación de diversas partes interesadas para integrar la adaptación en el contrato de la ciudad climática de Salónica (Grecia), consulte una serie de estudios de casos que abordan la resiliencia justa en sus comunidades.

“ Todo puede cambiar. Por eso es algo que todo el mundo debería hacer cada día. Porque nunca se sabe qué gota hará rebosar un vaso lleno. Qué gota provocará el cambio.”

László Radics

Alcalde de Répceszemere, Hungría

(Taller nacional húngaro del PSF – „En comunidad por unos asentamientos habitables“)



Más recursos



WEBINAR

Fostering a local just resilience – part 3 – Integrating the social dimension into planning adaptation



PODCAST

Alexandra Popartan on just resilience, Febrero 2023

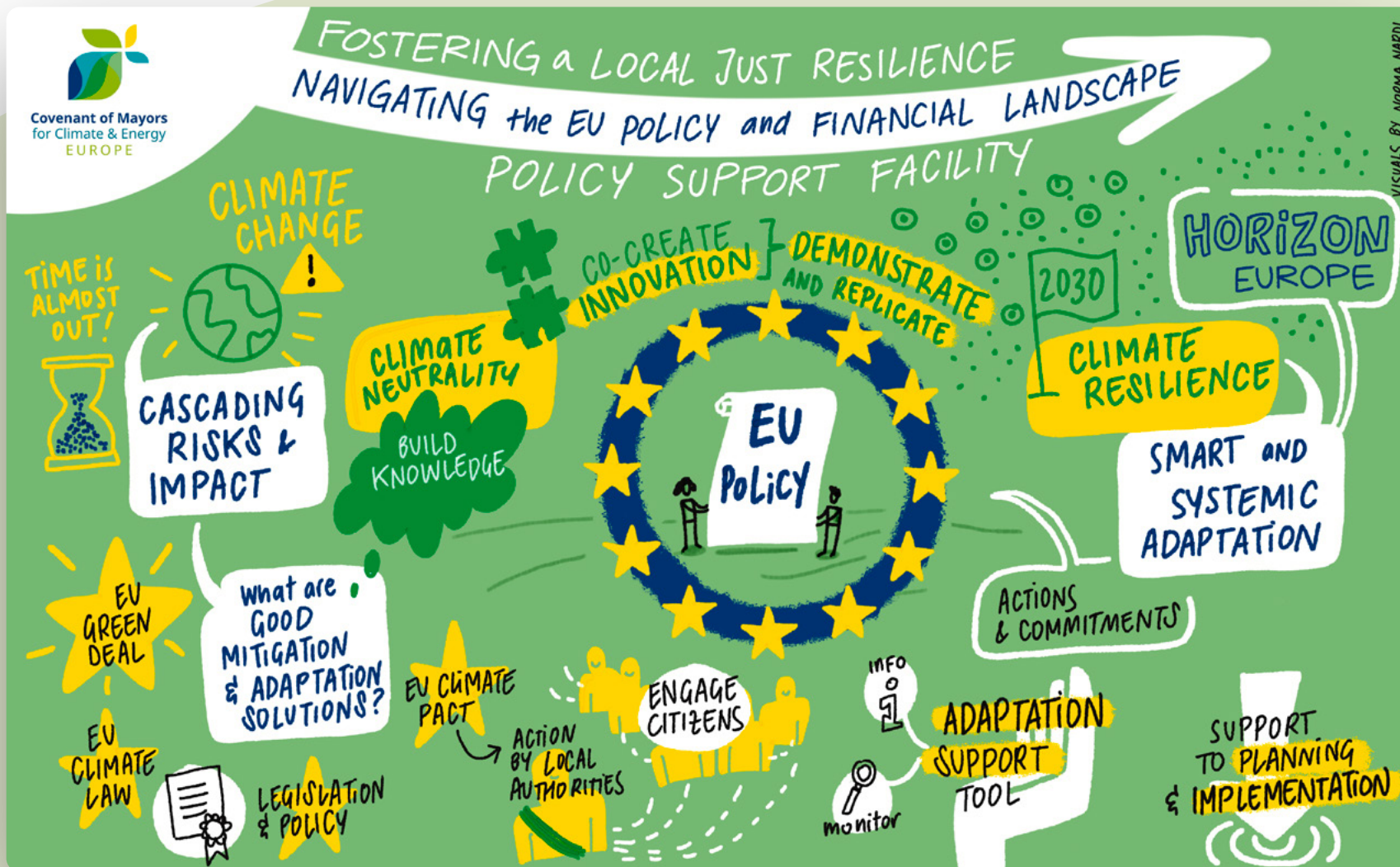
Saša Heath-Drugovič on Celje on making change a reality, Septiembre 2023



IN THE NEWS

The Uneven Burden of Climate Change in Cities – Marzo 2023, The Mayor.eu

Finanzas



Finanzas

Si la aplicación de medidas de adaptación es necesaria para responder a las crecientes crisis y riesgos climáticos, es fundamental crear un entorno financiero que apoye este proceso a nivel local. Esto significa garantizar la financiación y los flujos financieros a lo largo de todo el proceso de planificación, ejecución y seguimiento de las medidas de adaptación en los distintos sectores.

Mientras que la combinación de financiación pública y privada para perseguir las ambiciones públicas sigue siendo un problema a la hora de responder a las necesidades de adaptación, las ciudades y regiones suelen tener dificultades **para navegar y acceder a las oportunidades de financiación disponibles**, así como para atraer inversiones. Es necesario reunir a las distintas partes interesadas para canalizar y priorizar las acciones de financiación de la adaptación a nivel local. Esto significa que la cooperación sigue siendo un componente central para el éxito. Del mismo modo, **instrumentos de financiación innovadores** como los fondos comunes de inversión, las obligaciones medioambientales (de resiliencia) y las asociaciones público-privadas pueden servir como opciones alternativas para financiar medidas de adaptación.

La UE ha defendido iniciativas para acelerar la transición resiliente y verde de las ciudades y regiones, salvando la brecha entre las ambiciones de sostenibilidad y las oportunidades de financiación. Por ejemplo, desde 2018, el Smart Cities Marketplace ha emparejado 130 proyectos verdes con inversiones por una magnitud aproximada de 670 millones de euros.

También es clave la capacidad de **recopilar y comprender datos**. Los datos climáticos informan sobre las necesidades de financiación de adaptación y una imagen completa influye en la precisión con la que los gobiernos locales y regionales pueden estimar sus necesidades financieras. No sólo los datos, sino también la implicación política pueden contribuir a facilitar el acceso a la financiación. El liderazgo político, la concienciación y el apoyo técnico son necesarios para canalizar la financiación pública y privada hacia la aplicación de medidas de adaptación. Para lograrlo, deben incluirse Mecanismos de Financiación Innovadores en las estrategias de resiliencia.

Para que las medidas de adaptación se lleven a cabo rápidamente, los recursos financieros deben estar disponibles y ser accesibles a nivel local y regional. A todas las ciudades y regiones participantes en el programa de asistencia técnica del Policy Support Facility se les asignó un experto en gobernanza, con el objetivo de ayudarles a navegar por el entorno legislativo y financiero nacional, desbloqueando así los fondos y las oportunidades de financiación disponibles y haciendo posible su aplicación. Los casos de estudio centrados en la **reducción del riesgo de catástrofes**, la **regeneración de la naturaleza** y la **resiliencia justa** incluían consideraciones financieras. Para acceder a más recursos sobre financiación de la adaptación, consulte un podcast y un seminario web sobre financiación de medidas de adaptación justa.

“ Hay grandes diferencias entre las autoridades locales: o tienen la idea, el conocimiento o la capacidad, pero necesitan ayuda con los detalles. No se comprende que el compromiso es necesario, que la redacción de un proyecto no es el fin, sino que la acción viene después. Los que tienen la idea y la capacidad de encontrar el dinero para aplicar sus medidas, encontrarán a alguien que sepa cómo hacerlo y cómo financiarlo.”

Ana Maria Boromisa Ph.D.

Asesora Científica, Instituto de Desarrollo y Relaciones Internacionales
(Taller nacional del PSF en Croacia – „Adaptación al cambio climático mediante la creación y aplicación de SECAPs“)



Más recursos



WEBINAR

Fostering a local just resilience – part 1 –
Navigating the EU policy and financial landscape



PODCAST

João Dinis on cities and states adapting to climate change,
Diciembre 2022

City and region’s experiences in the Policy Support Facility,
Enero 2024

Published by the Covenant of Mayors – Europe Office in February 2024

Designed by unger+, www.ungerplus.de

© Graphic visuals by Norma Nardi

Photos from the PSF Technical Assistance Programme



© European Union, 2024

This publication does not involve the European Commission in liability of any kind.



Pacto de las Alcaldías
para el Clima y la Energía
EUROPA

A member
of the



GLOBAL COVENANT
of MAYORS for
CLIMATE & ENERGY